

보도 일시	2022. 7. 27.(수) 조간	배포 일시	2022. 7. 26.(화) 9:00
-------	--------------------	-------	----------------------

담당 부서 <총괄>	금융위원회 공정시장과	책임자	과 장 김광일 (02-2100-2680)
		담당자	사무관 김은향 (02-2100-2691)

국제지속가능성기준위원회(ISSB)의 공시기준에 대한 한국측 의견서 제출

- ISSB는 글로벌 ESG공시기준의 제정을 위해 「IFRS 지속가능성 공시 기준 공개초안」을 발표하고 전 세계 이해관계자들의 의견을 수렴하고 있습니다.
- 금융위원회와 회계기준원은 ISSB 공개초안에 대해 국내 이해관계자 및 관계부처 의견수렴 과정을 거쳐 한국측 의견을 마련하였습니다.

1. 배경

- '22.3.31일, 국제지속가능성기준위원회(ISSB*)는 「IFRS S1 일반 요구사항」 및 「IFRS S2 기후 관련 공시」에 대한 공개초안을 발표하였습니다.

* ISSB(International Sustainability Standards Board) : '21.11월 IFRS(국제재무보고기준) 재단 內 설립, IFRS 지속가능성 공시기준을 제정 중

- ISSB는 공개초안에 대해 '22.7.29일까지 전 세계 이해관계자들의 의견을 수렴하고 있으며, 이에 대한 검토를 거쳐 '22년말 상기 2개 기준에 대한 최종 기준을 공표할 예정입니다.

* 생물다양성·물 등 다른 E분야, S·G 분야도 순차적으로 기준 제정 예정

- ISSB의 공시기준은 앞으로 글로벌 자본시장에서 국제적으로 널리 통용되는 ESG 공시기준이 될 것이라는 의견이 지배적이며, 국내 산업 및 자본시장에도 큰 영향이 있을 것으로 예상되는 만큼,
 - 기준 제정 단계부터 우리의 의견을 개진할 필요성이 있습니다.

2. 그간 의견수렴 경과

- 이에, 금융위원회와 한국회계기준원은 한국측 의견을 ISSB에 제출하기에 앞서, 공개 의견수렴 과정을 거쳤습니다.  [붙임2](#)
 - * 「ISSB의 지속가능성 공시기준 관련 공개 의견수렴」(22.5.13일, 보도자료 배포)
 - (실무 전문가) 지속가능성 공시기준 자문위원회*는 공개초안과 관련하여 국내 경영환경, 기업의 수용가능성, 정보의 유용성 등에 대해 논의하였습니다.
 - * 국내 주요 이해관계자(기업, 금융회사, 회계 및 법무법인, 유관기관)로 구성된 회계기준원 내 자문기구
 - (정부 관계부처) 산업부, 환경부, 중기부, 농식품부 등 관계부처 의견을 수렴하고, 합동 회의를 개최하여 정부 차원의 입장을 수립하였습니다.
 - (외부 이해관계자) 이 외에도 회계기준원 홈페이지를 포함한 공개 채널을 통해 외부 이해관계자로부터 의견을 제출받았습니다.

3. 한국측 의견서 주요 내용

- 금융위원회와 한국회계기준원은 제출된 의견과 회의 시 논의된 내용을 바탕으로 한국측 의견서를 마련하였습니다.
 - 정보제공의 시기·위치(채널)·범위 및 기준 시행시기 등 측면에서 기업 부담요인을 설명하였으며,
 - 구체적인 지침·예시 제공, 공시 요구사항의 완화, 충분한 준비기간 부여 등 기준 적용의 유연성을 높일 필요가 있다는 의견을 제시하였습니다.

< 핵심주제별 한국의견 요약 > 세부내용 : 붙임3

공개초안 주요 내용	한국측 검토의견
<IFRS S1 일반요구사항>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (재무제표 등에 미치는 현재·예상효과) 현재 재무제표에 미치는 영향을 양적 정보로 공시하고, 사업모델에 미치는 단기·중기·장기의 영향 정보 공시 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 실현가능성, 기업 부담, 정보의 신뢰성 측면에서 양적 정보 산출의 우려 존재 → 기업에 충분한 준비시간 부여 및 구체적인 지침·사례 제시 필요
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (보고기업) 재무제표와 동일하게 연결 실체 기준으로 보고 - 가치사슬 전반과 관련한 중요한 지속 가능성 관련 정보를 공시 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 해외 중속기업·사업장까지 통합 관리하여 정보를 공시하는 것은 기업에 부담으로 작용 → 탄력적 적용 필요 - 가치사슬의 범위를 일정한 수준으로 축소할 필요
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (보고빈도) 재무제표와 동시에 보고 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 한국의 경우 재무제표(3월말)와 지속가능경영보고서(통상 7월 이후)의 공시 시기가 다른 상황임을 설명하고, 충분한 준비시간이 필요함을 제안
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (정보의 위치) 재무제표와 동일한 체계 (일반목적재무보고*)하에 보고 * 한국의 경우, 자본시장법상 사업보고서를 의미 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 한국의 경우 사업보고서에 지속가능성 공시 추가 시 법령 개정이 필요하며 기업의 법적 부담(예:소송 위험)도 증가할 우려 → 기업이 일반목적재무보고 또는 별도 서식 중 선택할 수 있는 방안 제안
<IFRS S2 기후관련 공시>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (산업전반 지표) 산업을 불문하고 모든 기업은 Scope 3* 배출량을 공시 * 기업의 가치사슬 전반에 걸친 간접적인 배출량 (예: 협력사의 배출량) 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 비용-효익간 균형을 고려, Scope 3 공시는 해당 정보가 중요한 특정 산업에서만 요구하는 방안 제안 - 중소기업의 경우 적용을 제외하는 방안 또한 고려할 필요
<IFRS S1 & S2 공통 >	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (시행일) 미정 * 추후 최종 기준 발표 시 결정할 예정 	<ul style="list-style-type: none"> ☞ 기업의 공시 시스템 구축 등 준비, 국가별 공시환경 정비 등 충분한 준비기간 필요

4. 향후 계획

- 7.29일(금), 금융위원회와 회계기준원은 공개초안에 대한 한국측 의견서를 ISSB에 제출할 예정입니다. (의견서 전문은 별첨파일 참고)
 - ISSB는 전 세계 이해관계자 의견수렴 결과 등을 종합적으로 검토한 후 (잠정) 올해 말에 S1(일반) 및 S2(기후 분야)에 대한 최종 기준을 발표할 것으로 예상됩니다.
 - 금융위원회는 ISSB 한국인 위원¹⁾ 활동 지원, ISSB와의 국제협력²⁾, SSAF 참여³⁾ 등을 통해 지속가능성 공시와 관련한 글로벌 논의에 지속 참여해 나갈 예정입니다.
 - 1) ISSB 초대 위원으로 백태영 성균관대 교수 선임(7.14일)
 - 2) IFRS재단 서울 총회 개최(10월말 예정) : ISSB-회계기준원 공동세미나 등 개최
 - 3) Sustainability Standards Advisory Forum : ISSB의 공식 자문기구로 회원국 모집중, 한국은 금융위·회계기준원 공동으로 지원 → '22.10월경(잠정) 결과 발표 예정
- 금융위원회는 ISSB의 최종 공시기준, 해외 주요국 동향, 산업계 등 국내 이해관계자 의견을 종합적으로 고려하여 ESG공시제도 정비방안*을 마련할 예정입니다.
 - * 예 : 국내 ESG공시 및 검증 규율체계 마련 등
 - 한편, 전 세계적으로 ESG 경영에 대한 관심이 증가하고, 해외 주요국 (EU, 미국 등)의 관련 규제가 강화되고 있는 추세임을 고려할 때,
 - 우리 기업들도 글로벌 기준 제정 및 규제강화 움직임에 원활히 적응해 나갈 수 있도록 계속해서 ESG 경영 및 공시 역량을 충실히 쌓아나갈 필요가 있으며, 정부도 이를 지속 지원해 나겠습니다.

※ 별첨 : IFRS 지속가능성 공시기준 공개초안 관련 한국측 의견서 전문
(금융위원회(www.fsc.go.kr) 및 회계기준원(www.kasb.or.kr) 홈페이지 참고)

담당 부서 <총괄>	금융위원회 공정시장과	책임자	과 장 김광일 (02-2100-2680)
		담당자	사무관 김은향 (02-2100-2691)
<공동>	기획재정부 사회적경제과	책임자	과 장 이종훈 (044-215-7272)
		담당자	사무관 이상윤 (044-215-5913)
<공동>	산업통상자원부 산업정책과	책임자	과 장 이민우 (044-203-4210)
		담당자	사무관 이배화 (044-203-4216)
<공동>	환경부 녹색전환정책과	책임자	과 장 조현수 (044-201-6678)
		담당자	사무관 김나승 (044-201-6693)
<공동>	중소벤처기업부 미래산업전략팀	책임자	팀 장 오지영 (044-204-7680)
		담당자	주무관 정선우 (044-204-7685)
<공동>	농림축산식품부 농촌재생에너지팀	책임자	팀 장 유미선 (044-201-2911)
		담당자	사무관 박승민 (044-201-2920)
<공동>	금융감독원 기업공시총괄팀	책임자	국 장 박종길 (02-3145-8100)
		담당자	부국장 김형순 (02-3145-8475)
<공동>	한국거래소 ESG 지원부	책임자	부 장 이원일 (02-3774-4500)
		담당자	팀 장 조봉현 (02-3774-4515)
<공동>	한국회계기준원 조사연구실	책임자	실 장 최현덕 (02-6050-0166)
		담당자	지속가능성 센터장 이웅희 (02-6050-0178)



1. ISSB 공시기준 국제논의 현황 및 향후 대응방향은?

- 전 세계적으로 ESG 경영에 대한 관심이 증가하고, 해외 주요국(EU, 미국 등)의 관련 규제가 강화*되고 있는 추세

* 「기후변화 관련 공시 의무화 초안」 발표('22.3월, 美 SEC), 「EU 지속가능성보고표준(ESRS) 초안」 발표('22.4월, EFRAG(유럽재무보고자문그룹))

- 지난 3월 ISSB는 지속가능성 공시기준 초안을 발표하고, 7월말까지 전 세계 대상 의견수렴을 진행 중

- 우리나라는 그간 산업계 등 이해관계자 공개 의견수렴 및 관계부처 회의(7.4일)*를 진행하였으며, 한국측 의견서*를 제출할 예정(7.29일)

* 금융위(증권위원) 주재 / 기재부, 환경부, 중기부, 농림부 등 참석

- 정보제공의 시기·위치(채널)·범위 및 기준 시행시기 등 측면에서 기업 부담요인을 상세히 설명하였고, 기준의 유연한 적용이 필요함을 강조

2. ISSB의 공시기준을 국내에 전면 도입할 예정인지?

- ISSB기준의 국내 도입여부 및 시기는 아직 확정된 바 없음

- ISSB의 최종 공시기준*, 해외 주요국 동향, 산업계 등 국내 이해관계자 의견 등을 종합 고려하여 국내 ESG공시제도 정비방안을 검토할 예정

* ISSB측은 금년 말, S1(일반) 및 S2(기후 분야)에 대한 최종 기준 발표 예정(잠정)
→ 생물다양성·물 등 다른 E분야, S·G 분야는 순차적으로 기준 제정 예정

3. 산업계의 별도 의견표명을 막았다는 지적이 있는데?

사실과 다름

- 지난 5월 공개 의견수렴*을 한 취지는 산업계 등 주요 이해관계자들의 의견을 정부측 의견서에 반영하기 위함이며,

* 「ISSB의 지속가능성 공시기준 관련 공개 의견수렴」(22.5.13일, 보도자료)

- 5월 당시에 보도자료 등을 통해 개별적으로 의견을 제출할 수 있음을 안내하였음

4. 회계기준 제정을 담당하는 회계기준원이 지속가능성 기준 관련 업무를 수행하는 법적 근거는?

그간 회계기준원은 ISSB가 속한 IFRS재단의 한국측 대외창구 역할을 수행해 온 바,

- ISSB 관련 국제 논의동향 파악, 국내 이해관계자 의견수렴 등 업무도 회계기준원이 실무적으로 진행

- 금융위 주관 관계부처 회의를 통해 정부측 입장을 최종 확정하였으며, 이를 기반으로 한국측 의견서를 제출할 예정

국내 지속가능성 기준 제정과 관련해서는 회계기준원에 공식권한을 위임·부여하는 방안*을 검토 중임

* 증권선물위원회 보고, 자본시장법령 개정 등

<의견수렴 과정>

일시	내용
'22.4월	공개초안 주요내용 요약 및 Snapshot 번역본 공개
'22.5월	공개초안 본문 번역본 및 예비적 검토의견 공개
'22.5월~6월	국내 이해관계자 및 관계부처 대상 의견조회 지속가능성 공시기준 자문위원회 회의
'22.7월초	관계부처 합동 회의
'22.7월말	ISSB 의견제출

<의견제출기관>

지속가능성 공시기준 자문위원회	관계부처	외부 이해관계자
<ul style="list-style-type: none"> • 금융감독원 • 한국거래소 • 한국기업지배구조원 • KB금융 • 삼성생명 • 신한금융지주회사 • LG화학 • 포스코 • 네이버 • SK • 딜로이트 안진 • 삼일 PWC • 법무법인 세종 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업부 <ul style="list-style-type: none"> - 한국생산성본부 - 대한상공회의소 - 한국경영자총협회 • 환경부 • 중소벤처기업부 • 농림축산식품부 <ul style="list-style-type: none"> - 농협중앙회 	<ul style="list-style-type: none"> • 한국공인회계사회 • 한국상장사협의회 • 전국은행연합회 • 전국경제인연합회 • 손해보험협회 <ul style="list-style-type: none"> - DB손해보험 • CJ 제일제당

1. IFRS S1 일반 요구사항(General Requirement)

중요성 판단 (Materiality judgment)

- 질적 정보 위주로 구성된 지속가능성 관련 정보의 경우 재무정보와 달리 양적 판단기준을 적용하기 어려우므로, 구체적이고 상세한 설명(지침)*이 제시될 필요

* 예 : '가능성은 낮지만 영향력이 큰 결과를 갖는 정보(문단 57)'의 판단방법, 상황·가정의 변화 등으로 중요성 재평가 시 최초 평가시와 비교하여 추가로 고려할 사항

재무제표·사업모델에 미치는 현재·예상효과 공시

(Impact on current financial statements / Anticipated effects on business model)

- (현재효과) 지속가능성 요인으로 인한 재무제표에의 금액적 영향*을 별도로 산출하는 것의 실현가능성 및 실무적 부담에 대한 우려

* 예 : 특정 자산의 손상차손 중 지속가능성 위험에 기인한 부분

- (예상효과) 미래 예측은 다양한 가정·투입변수에 영향을 받으므로, 중장기 정보는 질적 정보가 더 유용할 수 있음

→ 기업에 충분한 준비시간 부여 및 구체적인 지침·사례 제시 필요

보고기업 (Reporting entity)

- (보고기업) 보고기업 단위를 IFRS 회계기준과 동일하게 연결실체 기준으로 하는 것은 재무제표와의 연계성을 강화하고 이용자가 정보를 유용하게 활용할 수 있으나,

- 해외에 종속기업·사업장이 있는 기업의 경우 물리적인 거리 및 국가별 규제 차이로 이들과 통합적으로 관리하여 정보를 공시하는 것은 상당한 부담으로 작용

→ 최초적용 시 유예기간을 두어 단계적으로 적용하거나, 국가별로 탄력적 적용이 가능토록 예외규정을 두는 방안을 제안

- (정보의 범위) 가치사슬의 정의가 폭넓어 다루어야 하는 정보의 범위가 불분명하고, 가치사슬 내 협력사에 포함되는 국내 중소기업들의 경우 상당한 부담으로 작용할 가능성

→ 가치사슬의 경계를 일정한 범위(공급망 수준)로 축소하는 방안 제안

□ 보고빈도 (Frequency of reporting)

- 한국의 경우 재무제표(3월말)와 지속가능경영보고서(통상 7월 이후)의 공시시기가 다르고, 온실가스 배출량 인증(환경부)도 4월 이후에 이루어지고 있어, 기업의 시스템 구축 및 관련 제도 개선 등의 준비 필요

→ 동시보고 대신 '일정기간 내 보고'로 기준을 완화하고, 국가별 자체 정책을 통해 동시보고를 유도하는 방안 제안

- * 특히, 일부 지표(예: 금융회사의 기업대출로 인한 배출량)의 경우 대상 기업의 재결산이 완료된 후 정보를 수집할 수 있으므로 재무제표와 동시에 보고하기 어려움

□ 정보의 위치 (Location of information)

- 이용자 입장에서 재무정보와 지속가능성 정보를 함께 볼 수 있도록 하는 것이 유용하나,

- 한국의 경우 일반목적재무보고(재무제표 공시)가 자본시장법상 사업보고서를 통해 이루어지고 있는데, 지속가능성 관련 공시 추가 시 법령 개정이 필요하며 기업의 과중한 소송 위험에 대한 우려도 존재

→ 기업이 일반목적재무보고 또는 별도 서식(예: 지속가능경영보고서) 중 선택할 수 있도록 하는 방안을 제안

2. IFRS S2 기후 관련 공시(Climate-related Disclosure)

□ 기후 회복력 (Climate resilience)

- 기업 입장에서 시나리오 분석을 어느 수준까지 수행해야 하는지 불명확하므로, 수행방법에 대한 보다 상세한 지침, 예시 제공 필요

- * 공시 사례 제시는 기업들이 틀에 박힌 문구를 사용하지 않도록 하는 측면에서도 유용

- 기업의 실무적 부담(내부 시스템 수립 또는 외부 기관 의뢰로 인한 비용) 완화를 위한 추가적인 지침* 제시도 검토할 필요

* 예 : 외부 평가기관을 활용·관리하는 방법

□ 산업전반 지표 (Cross-industry requirements) : Scope3 배출량*

- 산업을 불문하고 모든 기업에 Scope 3 배출량을 공시토록 하는 것은 상당한 기업 부담이 발생하므로, 추가적인 검토가 필요

* Scope3 emissions : 공급망, 판매된 제품의 사용·폐기처리 등 가치사슬 전반에 걸친 간접적인 배출량

- 비용과 효익간 균형을 고려하여, Scope 3 공시는 탄소 고배출군 산업에 대해서만 요구하는 등 '산업별(industry-based) 접근법' 제안
 - 특히, 탄소중립에 대한 인식이 부족한 중소기업의 경우 적용을 제외하는 방안 또한 고려할 필요

□ 산업기반 지표 (Industry-specific requirements) - 금융업 : 금융자산 포트폴리오 배출량*

* financed emissions : 투자대상 회사에서 발생한 배출량 중 금융기관의 대출·투자 등으로 인해 발생한 배출량(금융업 분야의 Scope3 배출량)

- 단일의 최적 방법론이 부재한 상황이므로, 정보의 유용성 및 비교가능성을 높이기 위해 보다 상세한 정보*를 공시하도록 할 필요

* 정보 수집부터 최종 산출까지 전반적인 과정에서 사용된 가정, 투입변수, 변수 수준 등

3. 시행일 관련 (IFRS S1& S2 공통)

□ 기업의 공시를 위한 시스템 구축 등 준비¹⁾ 및 국가별 공시환경의 정비²⁾가 필요하므로, 이를 위한 충분한 준비기간이 필요

* 1) : 공시시스템 및 통합적인 위험관리 시스템 구축, 연결기준의 정보 산출을 위한 프로세스 구축, 공시 정보 대한 관리체계 구축(공급망에 있는 중소기업의 참여 등), 지배구조 개선(이사의 역량 강화 등)

2) : 관련 법령 개정, 배출량 인증 등 관련 제도 운영 개선

□ IFRS재단은 다음과 같은 3개 층위(Three tiers)와, 8개 주요 기구로 구성됨



(1) IFRS재단 감독이사회(Monitoring Board)

- **(기능)** 재단이사회 이사 선임 승인 등 국제회계기준 재단 관리 감독
- **(구성)** 한국, 미국, 중국, 유럽연합(EC), 일본, 브라질의 감독당국 및 국제증권감독기구(IOSCO) 2개 분야(기술위원회, 신흥시장위원회)를 포함하여 총 8개 기관

(2) IFRS재단 이사회(IFRS Foundation Trustees)

- **(기능)** IASB, ISSB 위원 임명, IFRS 재단 정관 개정 승인 등
- **(구성)** 위원장 1명(핀란드), 부위원장 2명(미국, 홍콩), Trustee 위원 19명으로 총 22명

(3) 국제회계기준위원회(International Accounting Standards Board)

- (기능) 국제회계기준(IFRS Accounting Standards) 제정 등
- (구성) 위원장 1명, 부위원장 1명, 위원 12명 총 14명

(4) 국제지속가능성기준위원회(International Sustainability Standards Board)

- (기능) 국제지속가능성 공시기준(IFRS Sustainability Disclosure Standard) 제정 등
- (구성) 위원장 1명, 부위원장 2명, 위원 11명 총 14명

(5) 국제회계기준 해석위원회(IFRS Interpretations Committee)

- (기능) 국제회계기준(IFRS) 해석, 해석서 개발 등
- (구성) 위원장 1명, 위원 14명 총 15명

(6) 회계기준자문포럼(Accounting Standards Advisory Forum)

- (기능) 국제회계기준 위원회에 회계기준 관련 자문
- (구성) 12개 국가(지역기구 포함) 회계기준 제정기구가 회원으로 참여

(7) 지속가능성기준자문포럼*(Sustainability Standards Advisory Forum)

* 현재 포럼 구성을 위해 회원국 모집 중

- (기능) 국제지속가능성기준 위원회에 공시기준 관련 자문
- (구성) 12~16개 국가의 기관(지역기구 포함)이 회원으로 참여

(8) IFRS 자문평의회(IFRS Advisory Committee)

- (기능) 국제회계기준 위원회와 IFRS 재단 이사회에 전략 자문 등
- (구성) 위원장 1명(미국), 위원 48명 총 49명