

<별첨>

2018년 정기 재계산 연구 결과 보고

2018. 11.



◇ 공적자금상환기금법§7에 따라 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금*의 자산·부채를 실사한 결과 및 조치 예정사항을 보고하고자 함

* 부실채권정리기금은 '13.2.22. 청산하여 실사대상에서 제외

○ 근거규정 : 공적자금상환기금법 제7조(재계산제도)

①금융위원회는 기금설치후 매 5년이 경과한 날이 속하는 연도에 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금의 자산과 부채를 실사하여야 한다.(단서 생략)

④금융위원회는 제1항 및 제2항의 규정에 의한 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금의 자산과 부채를 실사한 결과와 그 조치예정사항을 국회에 보고하여야 한다.

목 차

I. 정기재계산 추진 배경	1
II. 공적자금 지원회수 현황	2
III. 예보채상환기금 실사 결과	4
IV. 재정 및 금융권 상환부담 추정	7
V. 재정과 금융권 상환분담 및 공적자금 상환방안	10
VI. 향후 조치 예정사항	11

I. 정기재계산 추진 배경

- 정부는 '02년 공적자금 손실 예상분에 대한 중장기 상환대책을 마련하여 '03년부터 시행중
 - '02년 당시 예보와 자산관리공사의 채무는 97.2조원인데 반해 자산은 28.2조원인 것으로 추정
 - 공적자금 손실 69조원을 25년에 걸쳐 금융권이 특별기여금으로 20조원을, 정부가 재정으로 49조원을 분담하기로 함
 - '02년 공적자금 상환대책은 당시 회수규모, 경제성장률, 금융자산 증가율 등 여러 가지 추정에 근거하여 마련
 - 일정기간 경과 후 자산의 회수규모 및 특별기여금 등이 당초 추정치와 다를 경우에 대비하여
 - 상환부담을 점검하는 장치인 공적자금 재계산 제도를 공적자금상환기금법 제정('02.12월)시 도입
 - 공적자금상환기금법 제7조는 기금설치('03년) 이후 매 5년마다 예보채상환기금 및 부실채권정리기금 자산·부채를 실사하고
 - 실사결과와 채무변경 등이 필요할 경우 그 조치예정사항을 국회에 보고하도록 규정
- ⇒ '08년(제1차), '13년(제2차) 정기재계산에 이어 '18년에 공적자금 자산·부채를 실사하고 상환규모 등의 재계산을 실시

II. 공적자금 지원·회수 현황

1. 지원 현황

◇ '17.12월말까지 공적자금 총 168.7조원 지원

- 공적자금은 '02년말 이전 발생한 부실금융기관 정리에 투입되도록 함에 따라 '03년이후 공적자금 지원 금액 감소

* '98~'02 : 159.0조원, '03~'17 : 9.7조원

□ 기관별 : 예보 110.9조원, 자산관리공사 38.5조원, 정부등 19.3조원

□ 용도별 : 금융기관 출자(63.5조원), 예금대지급 및 출연(48.9조원), 자산매입 등(17.8조원), 부실채권 매입(38.5조원)

- 회생 가능한 금융기관에 대하여는 경영정상화를 위한 출자, 자산매입, 부실채권 매입 등의 형태로 자금 지원

- 회생이 불가능한 금융기관은 퇴출(파산, 계약이전) 과정에서 예금 대지급, 출연* 등으로 자금 지원

* 계약이전시 순자산부족분을 계약이전받는 금융기관에 출연

('97. 11월 ~ '17. 12월말, 단위 : 조원)

기 관	출자	출연	예금대지급	자산매입등	부실채권매입	계
예금보험공사	50.8	18.6	30.3	11.2	-	110.9
자산관리공사	-	-	-	-	38.5	38.5
정 부	11.8	-	-	6.6	-	18.4
한 국 은 행	0.9	-	-	-	-	0.9
계	63.5	18.6	30.3	17.8	38.5	168.7

2. 회수 현황

◇ '17.12월말까지 115.6조원의 공적자금 회수

- 예보의 출자주식 매각·파산배당, 자산관리공사의 출자전환주식과 부실채권 매각 등을 통해 회수

□ (예금보험공사) 110.9조원의 지원액중 58.8조원 회수

- 출자를 통한 50.8조원의 지원액 중 주식매각 등으로 28.9조원 회수
- 출연·예금대지급·자산매입 등을 통한 60.1조원의 지원액 중 파산배당, 자산매각 등을 통하여 30.0조원 회수

□ (자산관리공사) 지원액 38.5원 중 국제입찰, ABS 발행, 출자 전환주식 매각 등을 통해 46.1조원 회수

□ (정부 등) 지원액 19.3조원 중 출자금·후순위채권의 회수 등을 통해 10.7조원 회수

('97. 11월 ~ '17. 12월말, 단위 : 조원)

구분	회 수 방 법						
예금 보험 공사	출자금 회 수	파 산 배 당 등	자 산 매 각 등	-			소 계
	28.9	20.7	9.3	-			58.8
자산 관리 공사	국제 입찰	ABS 발행	AMC, CRC, CRV매각	개별매각, 법원경매, 직접회수	대우채권 변제회수	환매, 해제	소 계
	1.7	5.1	2.7	13.4	12.9	10.3	46.1
정부	출자금 회 수	후순위채권 회 수	부실채권매입 관련 회수*				소 계
	3.7	6.6	0.4				10.7
계							115.6

III. 예보채상환기금 실사 결과

<실사 개요>

◇ 실사 대상 : 예보채상환기금 자산 및 부채
(‘17년 12월 31일 기준*)

* 부실채권정리기금의 경우 '13.2.22일 청산하였으므로 실사 대상에서 제외

◇ 작업 주체

- 평가단(한국금융연구원, 삼일회계법인) 및 실무작업반(출자주식반, 파산채권반)으로 Task-Force를 구성하여 평가

◇ 실사 방법('08년 및 '13년 재계산 방법과 동일)

① 자산 실사

- 자산매각 등을 통해 기 회수하여 보유중인 현금성 자산 등은 '17년말 잔액으로 평가
- 향후 회수자산 중 상장주식은 기본적으로 3가지 시가평가금액*의 낙관치와 비관치의 중간값으로 평가하고 비상장주식은 순자산가치법 또는 주주잉여현금흐름할인 방식으로 평가

* '17년말 및 '18.3월말 종가, '17년 중 주가평균

- 파산채권은 채권의 특성별로 '02년 상환대책 마련시 활용한 자산평가기준을 적용하여 평가

② 부채 실사

- '17년말 기금 부채 잔액을 평가

예보채상환기금(예금보험공사)

1. 자산·부채 실사 결과 총괄

- ☐ '17년말 현재 자산 : 총 8.9조원
- ☐ '17년말 현재 부채 : 총 9.8조원
- ☐ '17년말 현재 순자산 : △0.9조원으로 평가

(단위 : 억원)

자산		부채 및 자본	
보유 자산	21,757	기금 부채	97,571
향후 회수자산 (출자주식)	66,797 (62,328)	부채 소계(B)	97,571
(파산채권 등)	(4,469)	평가잉여금(A-B)	△ 9,017
자산총계(A)	88,554	부채 및 자본 총계(A)	88,554

2. 자산 평가 : 8.9조원

가. 현금성 자산 등 보유자산 : 2.2조원

- ☐ 보통·정기 예금 및 1년만기 단기운용채권 등

(단위 : 억원)

구 분	금 액	비 고
예치금	19,301	보통예금, 정기예금 등
단기운용채권	2,407	산금채, 은행채 등
기타 자산	48	미수수익 등
합 계	21,757	

나. 향후 회수규모 추정 : 6.7조원

(1) 출자주식 : 6.2조원

- ☐ 예금보험공사가 출자를 통해 보유한 우리은행, 한화생명, 서울보증, 수협 4개 금융기관 주식의 향후 예상 회수액은 6.0~6.4조원으로 추정

(단위 : 조원)

지원	기회수	추가회수예상		총회수예상	
		비관	낙관	비관	낙관
50.8	28.9	6.0	6.4	34.9	35.3

(2) 파산채권 등 : 0.4조원

- ☐ 금융기관 퇴출시 출연 및 예금대지급, 자산매입 등을 통해 보유한 파산채권 및 주식 등의 향후 회수액은 4,418~4,520억원으로 추정

(단위 : 조원)

지원	기회수	추가회수예상		총회수예상	
		비관	낙관	비관	낙관
60.1	29.9	0.4	0.4	30.4	30.4

2. 부채 평가 : 9.8조원

- ☐ 예보채상환기금채권 발행 등

(단위 : 억원)

구 분	금 액	비 고
예보채상환기금채권	96,800	
미지급 이자 등	771	기금 채권 이자
합 계	97,571	

IV. 재정 및 금융권 상환부담 추정('17년말 현재)

◇ '17년말 기준 재정 및 금융권 상환부담 규모는 예보 및 자산관리공사의 회수자금 등으로는 상환이 곤란하여, 그간 재정 및 금융권이 부담했거나 향후 부담할 금액의 합계

1. 그간 재정 및 금융권 상환부담(既 부담금액)

□ 재정의 상환부담(공적자금상환기금에 일반회계 등의 출연)

- 재정은 '03~'17년간 일반회계 출연 등을 통해 26.5조원('02년 현가 20.0조원)을 출연

(단위 : 억원)

'03~'17년 부담(경상가치)				'02년 현가
일반회계 출연	세계잉여금	우체국 특별기여금	합계	
161,566	94,496	8,972	265,033	199,543

□ 금융권의 상환부담(예보채상환기금에 특별기여금 납부)

- 금융권은 '03~'17년간 부보예금 평잔의 0.1%에 해당하는 15.5조원('02년 현가 11.1조원)을 특별기여금으로 납부

(단위 : 억원)

'03~'17년 부담(경상가치)																'02년 현가
'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	계	
6,247	6,570	6,628	7,133	7,280	7,472	8,656	9,871	11,088	11,855	12,830	13,560	14,068	15,394	16,531	155,179	110,992

➡ 재정과 금융권은 '03~'17년 15년 동안 42.0조원('02년 현가 31.1조원)을 부담

2. 향후 재정 및 금융권 상환부담

◇ '17년말 기준 재정 및 금융권의 향후 상환 부담은 공적자금 상환기금 및 예보채상환기금 순자산(자산-부채) 부족분의 합계인 48.7조원('02년 현가 27.0조원)으로 추정

① 공적자금상환기금

○ '17년 결산서상 공적자금상환기금의 순자산은 △47.7조원

(단위 : 억원)

자 산		부채 및 자본	
보유자산	324	기금 부채(B)	477,611
		평가잉여금(A-B)	△477,287
자산총계(A)	324	부채 및 자본총계(A)	324

② 예보채상환기금

○ '17년말 현재 자산·부채실사 결과 순자산은 △0.9조원

(단위 : 억원)

자산		부채 및 자본	
보유·회수자금	88,554	기금 부채(B)	97,571
		평가잉여금(A-B)	△9,017
자산총계(A)	88,554	부채 및 자본 총계(A)	88,554

3. 총 상환부담(既부담+향후부담) 규모 추정('17년말 기준)

□ '17년말 현재 총 상환부담 규모는 '02년 상환대책시 69조원 보다 10.9조원 감소한 58.1조원('02년 현재)으로 추정

□ 총 상환부담 감소는 회수증가, 보유자산 가치 상승, 저금리로 인한 이자부담 감소 등에 기인

○ '17년말 종합주가지수는 '02년말 대비 4배 이상 상승

* 주가지수 추이(연말) : '02) 627.5 → '07) 1,897.1 → '12) 1,997.1 → '17) 2,467.5

○ 우리은행 민영화 등 보유자산 매각, 파산재단 운영 효율화 등에 의한 회수증가

○ '00년대 미국, 일본이 주도한 저금리 정책에 따른 금리 하락 등으로 이자비용이 예상보다 감소

* 상환채(5년) 이자율(% , 연평균) : '02) 6.44, '07) 5.46, '12) 3.42, '17) 2.19

** 국채(5년) 이자율(% , 연평균) : '02) 6.31, '07) 5.27, '12) 3.24, '17) 2.00

(단위 : 조원, '02년 현재가치)

구 분	'02년 상환대책(A)	'17년 재계산(B)	감소규모(A-B)
기 부담	-	31.1	△31.1
향후 부담	69조원	27.0 [*]	42.0
총 부담	69조원	58.1	10.9

* '17년말 공적자금상환기금(순자산 △47.7조원), 예보채상환기금(△0.9조원)의 순자산 부족분의 합계 금액인 48.6조원의 '02년 현재가치

V. 재정과 금융권 상환분담 및 공적자금 상환방안

1. 재정과 금융권 상환분담 규모

(1) 분담기준

- ☐ 재정과 금융권의 총 상환부담 58.1조원('02년 현가)에 대해 '02년 상환대책상 분담비율(재정 49조원 : 금융권 20조원)을 가정

(2) 재정과 금융권 분담 금액('02년 현가 기준)

- ☐ 총 상환부담 58.1조원 중 재정은 41.2조원을, 금융권은 16.9조원을 부담
- 재정은 기 부담 20.0조원 제외시 향후 21.2조원 부담
 - 금융권은 기 부담 11.1조원 제외시 향후 5.8조원 부담
 - 금융권은 부보예금증가율에 따라 향후('18~'27년) 9.5~10.6조원의 특별기여금을 납부*할 것으로 예상(금융연구원)
- * 할인율은 상환채(5년물) 평균유통수익률 4.00%('03~'17년) 적용.
'27년말 예보채상환기금의 잔여재산은 국고 또는 예보기금에 귀속

(단위 : 조원, '02년 현가)

구 분		합계	재 정	금융권
'18년 정기 재계산	기 부담	31.1	20.0	11.1
	향후 부담	27.0	21.2	5.8
	총 부담	58.1	41.2	16.9
'02년 상환대책		69.0	49.0	20.0

2. 향후 공적자금 상환 방안

- ◇ '18~27년간 상환해야 할 부채 57.6조원('17년말 기준, 공적자금상환기금47.8조원 + 예보채상환기금 9.8조원)은
- 예금보험공사 회수자금 등으로 8.9조원 상환
 - 나머지 48.6조원은 재정과 금융권이 분담

① 예보채상환기금 부채 9.8조원은 금융권 특별기여금(0.1%) 및 同 기금이 보유한 자산 처분에 따른 회수자금으로 상환

- 최근 특별기여금 납입 수준('17년 1.7조원)을 고려하면, 예금보험기금채권 상환완료 후, 예보채상환기금에 상당 규모의 잉여금이 발생할 것으로 예상

* 금융연구원은 잉여 발생액을 22.7~29.7조원(운영수익률 : 0%~7%)으로 추정
(단, 현금잉여는 예금보험기금채권 9.8조원 상환완료 시점부터 발생)

- 잉여금 처리 결과에 따라 최종적인 재정·금융권간 공적자금 상환분담 변동가능

② 공적자금상환기금 부채 47.8조원은 일반회계, 특별회계 등을 통해 상환

VI. 향후 조치 예정사항

- 재정과 금융권의 향후 상환부담에 문제가 없어 공적자금상환기금의 추가 출연을 위한 예금보험기금채권상환기금의 채무* 한도 증액 등의 조치**는 필요가 없을 것으로 판단됨

* (공적자금상환기금법시행령 제2조 제2호) 현재 법령상의 “예보채상환기금 및 부실채권정리기금의 채무”는 공적자금상환기금이 출연하여 상환한 예보채상환기금 채권 45.7조원과 부실채권정리기금 채권 3.3조원을 의미

** (공적자금상환기금법제7조제2항) 금융위원회는 제1항에 따라 실시한 결과 필요하다고 인정하면 기획재정부장관과 협의하여 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금 채무의 변경 등의 조치를 하여야 한다

□ 향후 공적자금 회수를 차질 없이 추진하여 국민 부담을 최소화하도록 노력

○ 아울러, 예금보험기금채권 상환완료 이후 예상되는 예금보험기금채권상환기금 잉여금에 대한 처리 방안 검토

- 잉여금 처리 결과에 따라 최종적인 재정과 금융권간 공적자금 상환분담 변동가능

1. 상환대책 필요 공적자금 : 69조원('02년말 기준)

☐ 상환대상 채무(A) : 97.2조원

- 예금보험공사·자산관리공사의 정부보증채권 발행액 104조원
및 차관자금 2조원 중 '02년말 기준 미상환잔액 97.2조원

☐ 자체상환 가능금액(B) : 28.2조원

- 예금보험공사, 자산관리공사의 보유자금과 향후 회수
예상액의 합계 28.2조원

☐ 상환대책 필요금액(A-B) : 69조원('02년 현재가치)

2. 상환대책 필요 69조원의 상환

☐ 상환 분담

- 금융권부담 : 20조원
 - 부보금융기관 예금평잔의 0.1%를 특별기여금으로 부과
- 재정부담 : 49조원
 - 일반회계에서 매년 2조원('02년말 현재가치) 전입
 - 우체국예금·보험으로부터의 출연(예금 등의 0.1%) 등

☐ 상환기간 : 25년 이내('03년~'27년)

3. 원활한 공적자금 상환을 위한 제도정비

□ 정부에 공적자금상환기금 설치('03.1월)

- 상환기금부담으로 국채를 발행하여 예보와 자산관리공사의 보증채를 상환하고 일반회계 전입금으로 동 국채를 상환

* 공적자금상환기금법 제정('02.12.26)

□ 기존의 예보기금 → 예금보험기금채권상환기금으로 전환

- 회수자금, 특별기여금, 재정출연금으로 공적자금 상환
- 본래의 예금보험기능을 수행하기 위한 예보기금 신설

* 예금자보호법 개정('02.12.26)

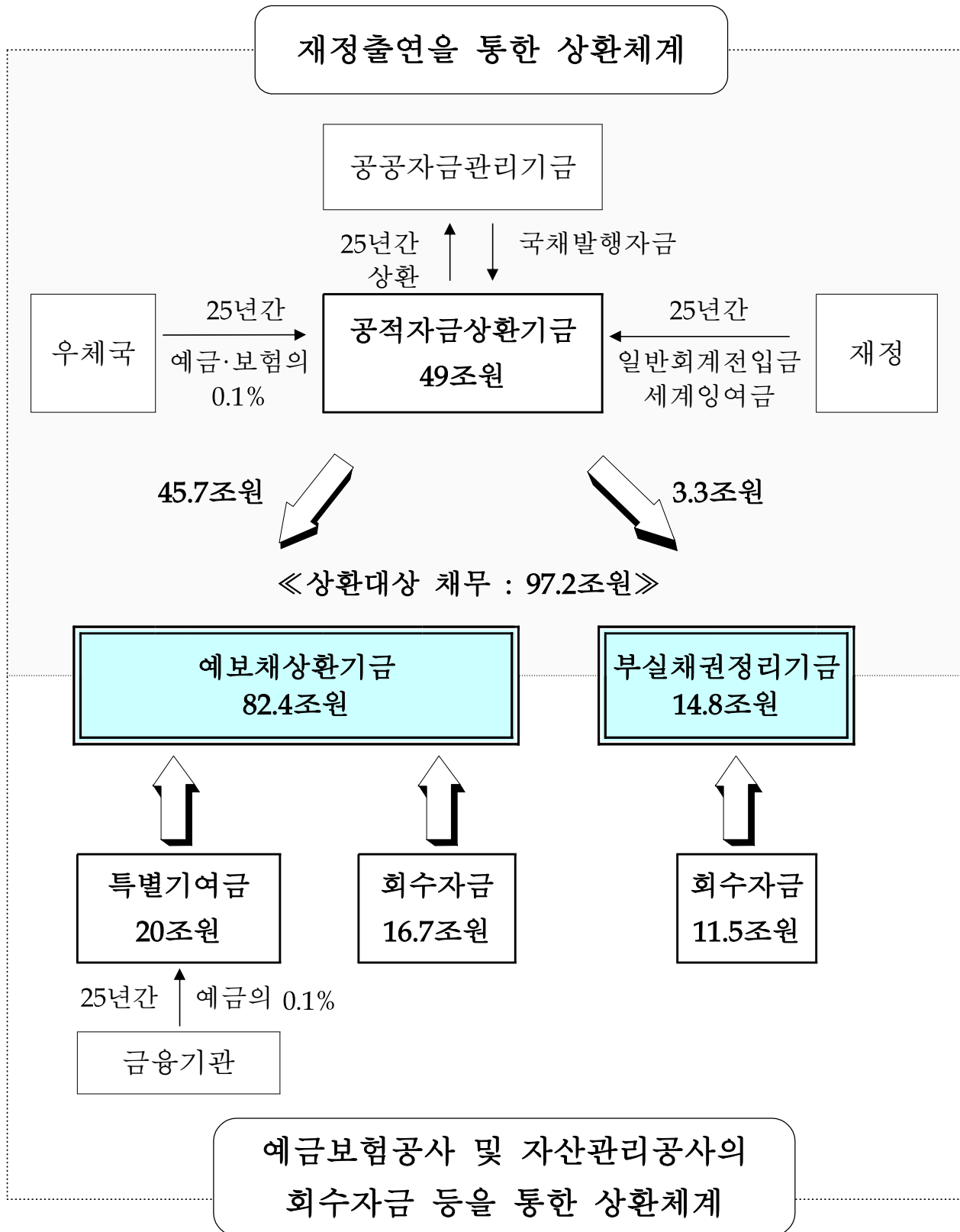
□ 부실채권정리기금의 재원조성 기간을 5년간 연장

- 공적자금의 원활한 상환을 위해 차환발행, 차입, 재정출연금 등의 재원조성 기한을 연장('02.11.22→'07.11.22)

* '06.12월 자산관리공사법을 개정하여 재원조성 기한을 5년 추가 연장('07.11.22→'12.11.22)

<'02년 대책상 공적자금상환계획>

공적자금 부채	상환 계획
보증채권 95.2조원 차관자금 2조원	예보·캠코 상환 28.2조원 (보유·회수자금)
	금융권 부담 20조원 (특별기여금)
	재 정 부담 49조원 (일반회계 등 출연)
합 계 97.2조원	합 계 97.2조원



참고3

상환대책 및 정기재계산 결과 비교

(기준 : '02년 현가, 단위 : 조원)

구 분	예 보 · 캠프 (회수자금)	재 정 (일반회계 전입 등)	금 융 권 (특별기여금)
2002년 상 환 대 책	28.2	49.0	20.0
* 공적자금 손실예상액 69.0조원			
2008년 재 계 산	47.3	35.1	14.8
* 공적자금 손실예상액 49.9조원			
* 할인율 : 6.24%			
2013년 재 계 산	41.6	39.5	16.1
* 공적자금 손실예상액 55.7조원			
* 할인율 : 4.77%			
2018년 재 계 산	39.1	41.2	16.9
* 공적자금 손실예상액 58.1조원			
* 할인율 : 4.00%			

□ 공적자금상환기금법

제7조(재계산제도) ① 금융위원회는 기금 설치 후 매 5년이 지난 날이 속하는 연도에 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금의 자산 및 부채를 실사(實査)하여야 한다. 다만, 금융위원회가 필요하다고 인정하면 수시로 실사할 수 있다.

② 금융위원회는 제1항에 따라 실사한 결과 필요하다고 인정하면 기획재정부장관과 협의하여 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금 채무의 변경 등의 조치를 하여야 한다.

③ 금융위원회는 제2항에 따른 조치를 할 때에는 제4조제2항제1호에 따른 기금 출연금과 「예금자보호법」 제30조의3에 따른 예금보험기금채권상환 특별기여금으로 조성하는 자금 간의 비율 등을 고려하도록 노력하여야 한다.

④ 금융위원회는 제1항과 제2항에 따른 예금보험기금채권상환기금 및 부실채권정리기금의 자산 및 부채를 실사한 결과와 그 조치 예정 사항을 국회에 보고하여야 한다.

□ 예금자보호법 부칙 <제6807호, 2002.12.26>

제10조(상환기금의 청산) 상환기금은 2027년 12월 31일까지 청산하고, 잔여 자산 및 부채 그 밖의 권리·의무는 금융위원회가 국고 또는 예금보험기금중 그 귀속주체를 정한다.

□ 공적자금상환기금출연금의 정산에 관한 약정

제2조(출연금의 반환) 상환기금법 제7조의 규정에 의한 재계산(이하 “재계산”이라 한다) 후 또는 기금의 부채 상환과 자산의 정리 등을 완료한 후 정부가 기금에 출연하여야 할 금액보다 초과하여 출연한 경우에는 “을”은 그 초과분을 “갑”에게 반환하기로 한다. 이 경우 반환하는 출연금에 대하여는 별도로 이자를 가산하지 아니한다.