

사회적금융 활성화 추진방향

2017. 11. 13.

금 융 위 원 회

목 차

I. 사회적경제의 개념 및 지원체계	1
II. 사회적금융의 개념 · 현황	3
III. 사회적금융 해외사례	4
IV. 사회적금융 활성화 추진방향	6

I. 사회적경제의 개념 및 지원체계

- 사회적경제는 구성원간 **협력·자조**를 바탕으로 재화·용역의 생산·판매를 통해 **사회적 가치**를 창출하는 민간의 경제적 활동
 - 경제활동이라는 측면에서는 시장경제와 유사하나, **연대와 협력, 민주적 운영**을 통해 **사회적 가치**를 우선 추구하는 점에서 차이
 - **고용 창출·안정 및 유휴인력 활용**에 기여하고, **소득양극화, 복지사각지대** 등 **사회문제**에 대응가능하다는 점에서 주목
- 우리나라의 사회적경제는 주요한 **법·제도적 체계** 등을 갖추는 도입기를 지나 고용·매출 등 양적으로 **성장하는 단계**에 진입
 - **개별 부처별로** 취약계층 고용, 자활지원 등 목적으로 **다양한 사회적 경제기업**을 정의하여 **지원을 실시**중
 - 정부·공공기관을 중심으로 **정책자금·보증**을 지원하고 **법인세 등 각종 세제 혜택** 및 공공기관 **우선 구매 혜택**을 부여

<우리나라의 주요 사회적경제기업 유형·현황>

구분 (시행)	사회적기업 (2007년)	협동조합 (2012년)	자활기업 (2012년)	마을기업 (2010년)
소관부처	고용노동부	기획재정부	보건복지부	행정안전부
목적	취약계층 고용 창출, 서비스 제공	조합원 권익 향상, 지역 사회 공헌	수급권자 등의 자활 지원	지역환경 개선, 지역공동체 활성화
근거법률	사회적기업육성법	협동조합기본법	기초생활보장법	행안부 지침
개수('16末)	1,713개	10,640개	1,149개	1,446개

- 이러한 사회적경제를 보다 체계적으로 추진하기 위해 10.18일 관계부처 합동의 「**사회적경제 활성화 방안**」을 마련·발표
 - 금융(금융위), 인력양성(고용부), 지자체 역할제고(행안부) 등 **분야별 중장기 개선과제**를 담당부처별로 심층검토하여 12월중 발표 예정

※ [참고] 「사회적경제 활성화 방안」의 목표 및 발전전략

- 1 -

참고 사회적경제 활성화 목표 및 발전전략

- ◇ 사회적경제가 **포용성장**의 주역으로 성장할 수 있도록 **패러다임 전환** 및 **선순환 생태계** 조성을 위한 **Two-Track 발전전략** 마련
- ① (인프라 구축) 사회적경제 **성장단계별** 특성에 맞는 시스템 구축
 - ② (진출분야 확대) 사회적경제 **파급효과**가 큰 분야 집중 육성

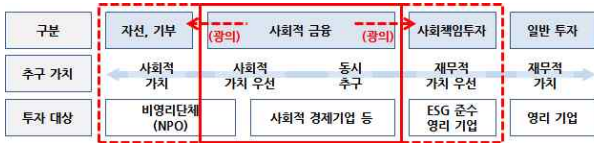


- 2 -

II. 사회적금융의 개념 · 현황

- 사회적 금융(Social Finance)은 **사회문제 해결**과 **사회적 가치 실현**을 경제적 이익과 **함께 추구**하는 금융
 - **정부보조, 민간기부금**을 통한 자금지원부터 환경·사회·지배구조(ESG)가 우수한 기업에 투자하는 **사회책임투자(SRI)**까지 포괄
 - 「사회적경제 활성화 방안」에서는 **공적재원과 민간투자** 등을 활용, 금융의 원리에 따른 **대출(보증), 투자**형식의 지원에 중점

<사회적 금융의 위치>



- 우리나라의 경우, **정부재정·공공재원을 중심으로** 대출, 보증 등 단순한 형태의 지원을 하는 **초기 단계**
 - 사회적경제기업의 성장단계별로 금융조달 수요는 **높으나**, **금융 시장접근성이 낮고 체계적인 금융지원이 미흡**한 상황

* 사회적기업 자금조달('15, 고용부): 정부보조금(51.4%), 특수관계인 차입(43.6%)
 협동조합(2차 실태조사): 출자금(70.8%), 부채(29.2%), 금융기관 대출경험(9.2%)

<사회적금융 지원 현황(예시)>

- ① (미소금융) 4개 민간 사업수행기관을 통해 사회적기업·협동조합에 운영자금을 저리 대출(2.0~4.5%, 5년 이내, '16년 9.5억원)
- ② (중기 정책자금) 중소기업인 사회적기업에 저리대출('16년 82억원)
- ③ (신보·지신보 보증) 사회적기업·협동조합에 특례보증 제공(신보의 경우 1억원 한도, 100% 보증, '16년 46억원 보증 신규 공급)
- ④ (모태펀드) 고용부가 재정을 모태펀드에 출자, 민간자금과 매칭으로 자펀드를 구성하여 사회적기업 등에 투자(182억원 규모 운용)

- 3 -

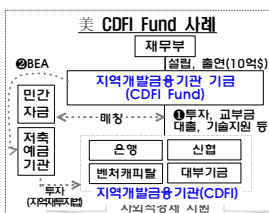
III. 사회적금융 해외사례

- ◆ 미국·일본·영국 등에서는 **정부재정 및 공공재원(휴면예금)** 중심으로 **사회적금융 생태계**를 구축
- ◆ 협동조합의 전통이 강한 유럽에서는 **민간 중심의 사회적금융 지원체계**가 자생적으로 발달

1. 정부재정·공공재원(휴면예금) 중심의 지원체계

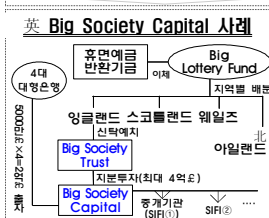
- ① (美) 재정으로 **기금(CDFI Fund)**을 조성, **기금이 지역개발금융기관(CDFI)**을 통해 **간접 지원** ('95~)

* ① CDFI 프로그램: CDFI를 통해 교부금, 대출, 자본투자 등 집행, ② BEA(Bank Enterprise Award): 은행의 CDFI 투자액 일부를 보전 등



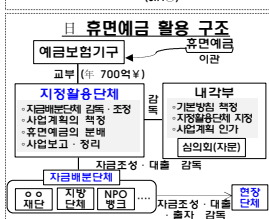
- ② (英) 휴면예금과 대형은행 출연금으로 **Big Society Capital***을 조성, 사회적금융 중개기관(SIFI)을 통해 사회적경제에 투융자 ('12~)

* ① SIFI에 자금 제공, ② 사회적 투자상품 개발, ③ 보증 등 他투자자 참여 유도, ④ 투자 조건으로 사회적 영향평가 의무화



- ③ (日) 일본은 최근 **휴면예금**을 활용하여 비영리재단을 통해 **사회공익활동을 지원**하는 체계를 마련

* '16년 휴면예금법 제정, '18년부터 지원 활동에 착수할 예정



- 4 -

2. 민간 기반의 자금지원체계

가. 협동조합 금융 방식

□ 협동조합이 발달한 캐나다·스페인 등에서는 **신용협동조합**(협동조합은행), **협동조합 연대기금** 등의 금융지원체계가 발달

① (加) 데잘랭그룹*은 **연대경제기금**(Caisse d'économie solidaire, '71)를 설립하여 협동조합, 사회적기업 등 사회적금융 역할을 수행

* 1900년 신용협동조합인 인민금고에서 출발, 금고간 연합합병, 보험신탁 등 사업 다각화(40s~) 및 금융그룹화(90s~)를 거쳐 성장한 총자산 2,584억\$의 신탁금융그룹

② (西) 몬드라곤 협동조합그룹의 **라보랄쿠차**(협동조합이 조합원인 신탁, '59)는 그룹내 조합간 자금 재분배 및 사업 총괄조정 기능을 담당

나. 사회적거래소·크라우드펀딩 방식

□ 투자자(기부자)와 사회적기업 또는 사회적 프로젝트 등을 중개하는 크라우드펀딩 방식과 유사한 **사회적거래소***도 존재

* BVS&A(브라질, '03), SASIX(남아공, '06), IIX(싱가폴, '11) 등

다. 사회적은행 방식

□ 네덜란드·이탈리아 등에서는 **예금 형태로 자금을 조달하여 사회적기업 등에 투융자하는 사회적은행**이 등장

① (蘭) 트리오도스은행(Triodos Bank)는 은행업 인가를 받아('80), 저리로 조달한 예금으로 **사회적기업, 환경기업에 대출** 등 지원

* 총자산 91억€, 예수금 80억€, 대출 57억€, 세전이익 0.4억€('16末 기준)

② (伊) 방카에티카(Banca Popolare Ethica, 신탁, '99)은 엄격한 윤리성을 갖춘 **비영리조직과 사회적경제**를 대상으로 신용을 제공

- 5 -

IV. 사회적금융 활성화 추진방향

◆ **사회적금융이 초기단계임을 감안하여 생태계 구축과 함께 점진적인 금융지원 확대** 추진

① 정부·공공부문 중심의 선도적 역할을 통해 **사회적금융 모범 사례**(Best Practice)를 만들어 중장기적으로 **민간에 확산 유도**

② **사회적경제기업의 특성·단계에 맞춘 맞춤형 지원**이 가능하도록 대출, 보증뿐만 아니라 투자 등 **다양한 지원수단을 마련**

③ 양적 지원 확대와 더불어 **사회적금융에 적합한 심사·평가 체계** 등 실제 지원체계 개선도 병행 추진

① 현재 휴면예금을 활용하여 저소득·저신용자를 지원하는 **미소 금융사업**에서 **사회적경제기업 지원 기능 강화** 추진

○ 사회적경제기업에 대한 **지원규모를 확대**하는 한편, 지원 이후 **사후 관리도 체계화**

○ 자금의 공급채널인 **민간 사업수행기관의 확대**와 함께 기관 선정의 객관성·투명성 제고를 위한 **지원체계도 정비**

② 사회적경제기업의 성장단계에 맞춰 필요 자금의 원활히 수급될 수 있도록 **신용보증기금의 보증 기능을 대폭 확대**

○ 신보에 재정 등을 바탕으로 **사회적경제 지원계정**을 신설하여 **향후 5년내 최대 5,000억원까지 보증공급**

○ 보증 대상 사회적경제기업 확대, 기업별 보증 한도 확대 및 보증료 감면 등 사회적경제기업에 대한 **지원을 내실화**

- 6 -

③ 은행권 자금으로 조성되어 창업·성장을 지원하는 **성장사다리 펀드의 출자**를 기반으로 사회적기업에 투자하는 **사회투자펀드**를 조성

- '17년중 **300억원 규모로 조성**하고, 자금운용 추이에 따라 향후 5년간 최대 1,000억원 규모로 확대 조성을 추진
- 투자자의 **투자 유인**과 **사회적기업 지원**이라는 가치 추구가 조화를 이룰 수 있도록 **포트폴리오·성과보수 등 설계**

④ 다수·소액 투자가 자본시장을 통해 **사회적기업에 유입**될 수 있도록 **크라우드펀딩 투자 기반 조성**

- 투자자 접근성을 제고하기 위해 **정보사이트***를 **개설·운영**하고 크라우드펀딩 **업력제한 기준**을 **완화**(창업 7년 이내 제한 → 폐지)

* 사회적기업의 개요 및 펀딩 진행상황 등 정보 게재

⑤ 공동유대에 기반한 **신협**을 협동조합 등 **사회적경제기업**에 대한 **금융 지원 전문기관**으로 **육성**

- 신협의 **사회적기업** 등에 대한 **출자**를 허용하는 **신협법 개정***을 통해 신협의 적극적인 투자를 확대

* 조합원비조합원 대상 대출만 허용 → 조합원비조합원 대상 출자도 허용

- 사회적경제기업이 신협을 통해 **홍보** 및 **판로개척** 등을 할 수 있도록 **실질적 편의 제고방안**을 강구

⑥ 사회적경제기업의 **사회·재무 성과가 균형있게 고려**될 수 있도록 대출·출자시 **심사·평가 기법 개선** (관계기관 공통)

➡ 금발심 논의사항을 반영하고 이해관계자·관계기관 협의 등을 통해 **방안을 구체화**하여 **12월중 「사회적금융 활성화 방안」 발표**